

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ТАМБОВСКИЙ КОЛЛЕДЖ СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»**

Утвержден приказом № 402-о
от 29 декабря 2026 года



Фонд оценочных средств

по программе подготовки специалистов среднего звена

**учебной дисциплины
ОП.19. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
по специальности
40.02.04 Юриспруденция**

Тамбов 2026

Разработчики:

АНПОО ТКСКТ преподаватель Фролов К.А.

(место работы) (занимаемая должность) (инициалы, фамилия)

I. Паспорт фонда оценочных средств

1. Область применения фонда оценочных средств

Фонд оценочных средств предназначен для оценки результатов освоения дисциплины ОП.19.Муниципальное право

Результаты освоения¹ (объекты оценивания)	Основные показатели оценки результата и их критерии²	Тип задания; № задания³	Форма аттестации (в соответствии с учебным планом)
УМЕНИЯ: У.1. Работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, специальной литературой; У.2. Анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по муниципальным правоотношениям; У.3. Применять правовые нормы для решения разнообразных практических ситуаций.	Приобретение опыта работы с нормативно-правовыми актами, актами органов местного самоуправления и специальной литературой Отчетливое и свободное владение концептуально-понятийным аппаратом, научным языком и терминологией Овладение навыками анализа, использования и применения норм муниципального законодательства в практических ситуациях.	теоретическое теоретическое практическая работа	Дифференцированный зачет Дифференцированный зачет Дифференцированный зачет
ЗНАНИЯ: 3.1. Основные теоретические понятия и положения муниципального права; 3.2. Систему органов местного самоуправления 3.3. Правовые основы и принципы финансовой деятельности органов местного самоуправления.	Усвоение студентами теоретико-правовых основ данной дисциплины. Раскрытие сущности системы органов местного самоуправления и их полномочия. Освоение содержания правовых основ и принципов финансовой деятельности органов местного самоуправления.	теоретическое теоретическое теоретическое	Дифференцированный зачет Дифференцированный зачет Дифференцированный зачет

2. Фонд оценочных средств⁴

Основной задачей оценочных средств является контроль и управление процессом приобретения студентами необходимых знаний, умений и навыков, определенных стандартом. Контроль за освоением дисциплины осуществляется в каждом дисциплинарном разделе.

Текущий контроль — доклады по темам, аудиторная контрольная работа, письменные домашние работы, написание реферата по отдельным темам дисциплины.

Промежуточный контроль — в форме дифференцированного зачета.

2.1. Задания для текущего контроля

Контрольная работа

Вариант 1

1. Какие правовые акты относятся к системе муниципальных правовых актов?
2. Какое общее правило распространяется по отношению к проекту устава муниципального образования?
3. Определите понятие «местное самоуправление».
4. Укажите органы местного самоуправления специальной компетенции.
5. Определите понятие «представительный орган местного самоуправления».
6. Определите полномочия представительного органа местного самоуправления.
7. Определите понятие «местная администрация».
8. Определите полномочия главы муниципального образования.
9. Какие структурные подразделения входят в состав местной администрации?
10. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления.
11. Сравнить организацию деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации и органов местного самоуправления в зарубежных странах.

Вариант 2

1. Какие положения определяются в уставе муниципального образования?
2. Какой орган муниципальной власти принимает устав муниципального образования?
3. Определите понятие «муниципальное образование».
4. Перечислите основные функции местного самоуправления.
5. Укажите органы местного самоуправления общей компетенции.
6. Определите структуру представительного органа местного самоуправления.
7. Определите понятие «глава муниципального образования».
8. Определите полномочия местной администрации.
9. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
10. Укажите полномочия контрольного органа муниципального образования.
11. Сравнить организацию деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации и органов местного самоуправления в зарубежных странах.

2.2. Задание

Инструкция по выполнению задания: необходимо внимательно прочитать вопросы и предоставить правильные ответы

Вопросы

1. Определите понятие местного самоуправления.
2. Какие существуют основные теории местного самоуправления?
3. Какие типы местного самоуправления существуют в зарубежных странах?
4. Перечислите основные принципы местного самоуправления.
5. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу местного самоуправления?
6. Что представляет собой устав муниципального образования и перечислите его основные характеристики?
7. В каких случаях право муниципальной собственности прекращается?
8. Определите понятие дотация и субвенция.
9. Что означает «предметы ведения местного самоуправления»?
10. Какие полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства?
11. Какие полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере?
12. Какие полномочия муниципального образования в правоохранительной сфере?
13. Какие полномочия муниципального образования в сфере предпринимательства?
14. Какие полномочия местного самоуправления в сфере природопользования и природоохраны?
15. Какие полномочия местного самоуправления в области транспорта, строительства и связи?

Эталоны ответов:

Ответ на вопрос №1. Местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление можно рассматривать в качестве:

а) основы конституционного строя.

- Конституция закрепляет местное самоуправление в качестве основы демократического управления.
- Конституция гарантирует организационную обособленность местного самоуправления, его органов в системе управления обществом и государством.
- Выделение особой сферы вопросов и самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий.

б) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

- Основной субъект права на самоуправление - население городских и сельских поселений. Конституция устанавливает, что право местного самоуправления осуществляется населением как через формы прямого волеизъявления, так и через выборные и другие органы местного самоуправления.
- Население городского, сельского поселения независимо от его

численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. Это право население может реализовать путем создания самостоятельного муниципального образования, а также путем осуществления территориального общественного самоуправления.

- Обеспечивается право каждого гражданина на осуществление местного самоуправления (право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления и др.);

в) формы народовластия.

- Местное самоуправление - это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.
- Местное самоуправление имеет особый субъект, которым является население, граждане.
- Местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством: местное самоуправление, его органы не являются составной частью государственного механизма управления. Вместе с тем местное самоуправление и государственная власть имеют единый источник - власть народа.
- Местное самоуправление имеет особый объект управления - вопросы местного значения.
- Самостоятельность местного самоуправления.
- Собственная ответственность муниципальных образований.

Ответ на вопрос № 2.

Теория свободной общины. Впервые эта теория возникла в середине XIX в. во Франции и Бельгии. Ее создатели - Турэ, Токвиль, Гербер, Арене и др.

- Община имеет право на самостоятельность и независимость от центральной власти по самой своей природе, причем государство не создает общину, а лишь признает ее.
- Право общины на заведование своими делами является таким же естественным и неотчуждаемым, как и права человека.
- Разделение дел, которыми ведает община, на собственные и те, что передаются ей государством.

2.Общественная (хозяйственная) теория (О. Ресспер, Р. Моль, А.И. Васильчиков, В.Н. Лешков) (сер. втор. пол. XIX в.).

- Общественные и политические интересы не совпадают, поэтому за государством и обществом следует признать право ведать только собственными делами.
- Государство и самоуправление рассматривались как два непересекающихся круга, имеющих принципиально разное содержание: общенациональные интересы, с одной стороны, и местные с другой.
- Отстаивала права местных учреждений заниматься местными хозяйственными и общественными делами независимо от государства.

3. Государственная теория (втор. пол. XIX в.) (Р. Гнейст и Л. Штейн, а в России В.П. Безобразов, А.Л. Градовский, Н.М. Коркунов).

- Местное самоуправление - одна из форм организации государственного управления на местах и является частью общей государственной системы.
- Местные органы наделяются своими полномочиями государством. Местные данные полномочия имеют своим источником государственную

власть.

- Категорическое противопоставление государства и местного самоуправления лишено смысла.
- Местное самоуправление - часть государства, одна из форм организации местного государственного управления. Всякое управление публичного характера есть депо государственное.

Частными проявлениями государственной теории можно считать **политическую** (Р. Гнейст) и **юридическую теории самоуправления** (П. Штейн).

Идея самоуправления была сформулирована также К. Марксом, объяснявшим социальное бытие граждан действительным участием их в делах государства. Влияние на местное самоуправление оказывали и другие идеи, взгляды, имевшие достаточно большую популярность в свое время. Это, например, идея муниципального социализма (Англия, сер. XIX в.), теория дуализма муниципального управления, теория социального обслуживания.

Ответ на вопрос №3

Существуют различные типы местного самоуправления, что предопределяет и особенности развития муниципального законодательства в различных странах мира.

Англосаксонская модель (Великобритания, Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.).

- Отсутствие на местах полномочных представителей правительства.
- Правительство оказывает влияние на то, каким образом органы местного самоуправления осуществляют свои задачи, используя финансовые рычаги - субвенции, дотации, а также путем осуществления контроля.
- Муниципальные органы могут делать только то, что им прямо разрешил закон.
- Правовая база муниципального управления была создана частными и местными статутами, которые принимал парламент.

Французская модель местного управления,

- Высокая степень централизации местного управления и самоуправления.
- Развитая система административного контроля центральной власти над местными органами, бюрократической субординации в отношениях центра имеет.
- Наличие на местном уровне специального уполномоченного правительства, осуществляющего контроль за органами местного самоуправления, - комиссара Республики.
- Муниципальным органам разрешены все действия, которые прямо не запрещены законом и не относятся к компетенции других органов.

Местное (коммунальное) самоуправление Германии (а также Японии и Австрии).

- самоуправление означает, что государственные задачи решаются юридическими лицами публичного права.
- статус общин в Германии характеризуют следующие положения:
- община выполняет на своей территории под свою ответственность все административные функции, за исключением тех случаев, когда законом выполнение этих функций поручено другим структурам управления;
- местное самоуправление имеет характер «смешанного».

Выделяют четыре основных типа организационного устройства общин:

- а) магистратный;
- б) бургомистерский;

- в) северогерманский;
- г) южногерманский.

В США сложились три основные формы организации городского управления.

1. Система «мэр - совет».
2. Система «совет - менеджер» (или «городской управляющий»).
3. Комиссия.

Для многих развивающихся зарубежных стран характерна весомая роль в местном управлении назначенных сверху представителей центральной власти, т. е. так называемого прямого государственного управления на местах.

Ответ на вопрос №4.

Принципы местного самоуправления.

1. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения (ст. 12 и 130 Конституции).
2. Организационная обособленность местного самоуправления: его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций (ст. 12 Конституции).
3. Обеспечение деятельности местного самоуправления необходимыми материально-правовыми ресурсами (ст. 132 Конституции).
4. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления (ст. 131 Конституции).
5. Гарантия права местного самоуправления на судебную защиту (ст. 133 Конституции).
6. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
7. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
8. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
9. Гласность деятельности местного самоуправления.
10. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.
11. Государственная гарантия местного самоуправления.
12. Использование местных обычаев и традиций в организации и деятельности местного самоуправления.

Ответ на вопрос №5.

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия о местном самоуправлении;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов РФ;
- законы субъектов РФ;
- уставы муниципальных образований;
- другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Ответ на вопрос №6.

Устав является источником права и рассматривается как разновидность актов кодификационного значения. Устав как особый вид нормативно-правовых актов характеризуется тем, что призван закрепить организацию, устройство той или иной социальной системы, установить правовые основы ее функционирования, т.е. закрепить правовой статус.

Характеристика устава:

- 1) устав муниципального образования обладает признаками учредительного документа;
- 2) устав муниципального образования принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);
- 3) по предмету своего регулирования устав муниципального образования является актом всеобъемлющего характера;
- 4) служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования.

Ответ на вопрос №7.

право муниципальной собственности прекращается:

- 1) в случае гибели или уничтожения имущества;
- 2) при отчуждении имущества другим лицам, в том числе при приватизации;
- 3) путем обращения взыскания на имущество по обязательствам муниципального образования в порядке, предусмотренном законом Российской Федерации или договором;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным законами Российской Федерации (см., например, нормы главы 15 ГК РФ).

Ответ на вопрос №8.

Дотации - средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в порядке бюджетного регулирования. Они не имеют целевого назначения, служат средством сбалансирования местных бюджетов при недостаточности собственных и регулирующих источников доходов, предусматриваются в бюджетах РФ и ее субъектов.

Субвенции - это денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок.

Ответ на вопрос №9.

Предметы ведения местного самоуправления - необходимый элемент правового статуса каждого муниципального образования, определяющий те области жизнедеятельности населения муниципального образования, на которые распространяется его юрисдикция.

Предметы ведения местного самоуправления включают:

А) Вопросы местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», законами субъектов Российской Федерации (например, принятие и изменение уставов

муниципальных образований; владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью и др.)

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» содержит обширный перечень вопросов местного значения, который не является исчерпывающим. Он может быть расширен законами субъектов РФ. Конкретный перечень вопросов местного значения закрепляется в уставе.

Классификация вопросов местного значения

1. Организация местного самоуправления в муниципальном образовании, ее правовое закрепление в уставе муниципального образования.

2. Правовое регулирование муниципальных отношений в пределах полномочий местного самоуправления.

3. Управление муниципальной собственностью и местными финансами, обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

4. Организация, содержание и развитие муниципальных служб, предприятий и учреждений, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения.

5. Осуществление контроля за соблюдением законодательства на территории муниципального образования.

Б) Отдельные государственные полномочия.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В) Право муниципального образования принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов РФ, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

Ответ на вопрос №10.

Полномочия местного самоуправления - это закрепляемые нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Органы местного самоуправления:

- ведут учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- предоставляют жилище малоимущим, иным указанным в Законе гражданам, нуждающимся в нем, бесплатно или за доступную плату из муниципального жилищного фонда в соответствии с установленными законом нормами;
- осуществляя содержание и эксплуатацию муниципального жилищного фонда, занимаются развитием объектов инженерной, социальной, транспортной инфраструктуры, обслуживающих жилищную сферу;
- обеспечивают бесперебойное коммунальное обслуживание населения;
- организуют и контролируют работу по санитарной очистке и уборке территории населенных мест, заботятся о ее благоустройстве, озеленении, обеспечивают утилизацию и переработку бытовых отходов;
- устанавливают режим работы для муниципальных предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги;
- утверждают нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг; ставки и тарифы на жилищно-коммунальные услуги;

- предоставляют гражданам субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг. Предоставление субсидий всем имеющим на это право гражданам является неперенным условием законности решений органов местного самоуправления об увеличении ставок оплаты жилья и коммунальных услуг и др.

Орган исполнительной власти субъекта РФ вправе передавать органам местного самоуправления полномочия на государственное регулирование тарифов на тепловую энергию, отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, расположенными на территории одного муниципального образования.

Ответ на вопрос №11.

К исключительной компетенции органов местного самоуправления относятся:

- планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных органов управления образованием, образовательных учреждений;
- формирование местных бюджетов в части расходов на образование;
- обеспечение гражданам возможности выбора общеобразовательного учреждения;
- создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений и др.

Полномочия в области культуры:

- создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- сохранение памятников истории и культуры;
- создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- создание условий для организации зрелищных мероприятий.

Размеры ежегодных ассигнований на культуру в местных бюджетах не должны составлять менее 6 процентов средств бюджета.

Полномочия в области охраны здоровья населения.

К компетенции органов местного самоуправления в области охраны здоровья относятся: развитие сети учреждений муниципальной системы здравоохранения; определение характера и объема их деятельности; организация первичной медико-санитарной помощи, других видов медико-социальной помощи, обеспечение ее доступности. Муниципальные органы несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории.

Полномочия в области социальной защиты населения.

К ведению местного самоуправления отнесено обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения.

Органы местного самоуправления:

- определяют порядок и основания социально-бытового обслуживания инвалидов;
- вправе принимать местные программы, направленные на социальную поддержку семьи, материнства и детства;
- оказывают поддержку развитию малого предпринимательства, различных форм самозанятости;
- осуществляют ряд полномочий, закрепляемых Семейным кодексом (решают вопросы опеки и попечительства);

- участвуют в организации социального обслуживания населения, реализации законодательства о выплате пенсий и пособий;
- обеспечивают контроль за соблюдением государственных стандартов качества социального обслуживания.

Ответ на вопрос №12.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий также:

- создают народные дружины;
- содействуют судебным органам, прокуратуре в их работе по обеспечению законности на территории муниципального образования;
- рассматривают индивидуальные и коллективные обращения граждан по вопросам реализации и защиты своих конституционных прав и свобод и дают ответ по существу;
- принимают меры по обеспечению безопасности дорожного движения;
- обеспечивают противопожарную безопасность в муниципальном образовании. Муниципальную пожарную службу еще предстоит сформировать;
- решают задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совместно с военными комиссариатами организуют воинский учет и призыв граждан на военную службу.

Ответ на вопрос №13.

В целях обеспечения комплексного развития территории муниципального образования органы местного самоуправления вправе:

- координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования;
- объединять на добровольной основе средства предприятий, учреждений, граждан и местного бюджета для строительства, ремонта и содержания объектов производственной и социальной инфраструктуры;
- выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

Ответ на вопрос №14.

В ведении муниципальных образований находятся следующие вопросы местного значения:

- 1) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- 2) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования (предполагающее сбалансированное развитие экономики, земельных ресурсов и экологии);
- 3) регулирование планирования и застройки территории муниципального

- образования;
- 4) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- 5) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании.

К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- ***в области земельных отношений:***
 - изъятие земельных участков для муниципальных нужд;
 - установление правил землепользования и застройки территорий;
 - управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;
- ***в сфере регулирования отношений недропользования:***
 - развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;
 - предоставление разрешений на разработку месторождений, на строительство подземных сооружений местного значения и др.;
- в области использования и охраны водных объектов, в области лесных отношений.

Органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов, в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с законодательством и необходимые для реализации указанных полномочий материальные и финансовые средства.

Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

Органы местного самоуправления осуществляют:

планирование, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных мероприятий;

экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими санитарно-эпидемиологический надзор, контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и др.

Ответ на вопрос №15.

Правовое регулирование: Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Градостроительный кодекс, Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон «О связи», Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» и др.

В ведении муниципальных образований в области градостроительства находятся:

- принятие и изменение правил застройки;
- утверждение и реализация градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий муниципальных образований и об их застройке;
- организация и проведение инвентаризации земель, других объектов

недвижимости городских и сельских поселений, других муниципальных образований;

- выдача в установленном порядке разрешений на строительство объектов недвижимости и др.

Органы местного самоуправления организуют **транспортное обслуживание** населения и муниципальных учреждений, осуществляют муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

К ведению муниципальных образований относят вопросы обеспечения населения **услугами связи**, организации и содержания муниципальной **информационной службы**.

Органы местного самоуправления обязаны предоставлять предприятиям связи в аренду отдельные помещения, соответствующие технологическим нормам. При проектировании должно предусматриваться строительство зданий для размещения предприятий связи. Работникам предприятий связи, работающим и проживающим в сельской местности, предоставляются социальные льготы, установленные для работников сельскохозяйственных предприятий в данной местности.

Органы местного самоуправления:

- осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей информации по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан и другим вопросам, представляющим общественный интерес;
- вправе определять виды документов, входящих в состав обязательного местного экземпляра. Обязательный бесплатный местный экземпляр - эти экземпляры различных видов изготовленных на территории города, района документов, которые подлежат безвозмездной передаче их производителями в соответствующие учреждения и организации.

Решение практических ситуаций:

Задача 1.

Гражданин К.В. Анашкин оспаривает принятое Муниципальным Советом Муниципального образования «Волжский район» решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройстве придомовых территорий в населенных пунктах района. К.В. Анашкин считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления - это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) даже не принимает участия в выборах органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей, у этих органов нет.

Какова правовая природа органов местного самоуправления, и каковы особенности права граждан на осуществление местного самоуправления? Обоснована ли позиция К.В. Анашкина? Приведите аргументы.

Задача 2.

Решением от 16 января 2012 г. пятьдесят шестой сессии Муниципального собрания Зеленоград был назначен местный референдум по принятию Устава города на 26 марта 2000 г. По поручению Муниципального собрания им было инициировано ходатайство в избирательную комиссию, но ЦИК России не сумела в установленный законом срок издать постановление о совмещении местного референдума в Зеленограде с выборами Президента РФ. Только после повторного обращения ЦИК России приняла решение, но не о совмещении даты проведения местного референдума с датой выборов Президента РФ, а о невозможности совмещения. Заявитель просит суд признать действия и бездействия ЦИК России неправомерными и возложить на нее обязанности по проведению местного референдума.

Какое решение должен принять суд?

Задача 3.

Законом субъекта РФ установлено, что при осуществлении отдельных полномочий органа государственной власти, которыми наделен орган местного самоуправления, этот орган местного самоуправления использует печать и бланк с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

Противоречит ли указанная норма ФКЗ «О Государственном гербе РФ»?

Задача 4.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона Владимирской области от 6 мая 2002 г. № 34-Сп «О муниципальных образованиях Владимирской области» г. Покров включен в перечень муниципальных образований районного бюджетного регулирования. К. и Б. обратились во Владимирский областной суд с заявлением о признании

этой нормы областного Закона недействующей и не подлежащей применению, ссылаясь на то, что она противоречит Бюджетному кодексу РФ, Федеральным законам «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», нарушает принцип самостоятельности формирования и исполнения местного бюджета муниципального образования г. Покров, предусматривает экономическую и финансовую подчиненность одного муниципального образования другому. Решением Владимирского областного суда от 4 сентября 2002 г. (оставленным без изменения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ 14 ноября 2002 г.) жалоба оставлена без удовлетворения. В надзорной жалобе администрацией г. Покрова ставился вопрос об отмене судебных постановлений как незаконных, вынесенных с существенным нарушением норм материального права.

Допускает ли действующее законодательство соподчиненность муниципальных образований? Подлежит ли удовлетворению надзорная жалоба администрации г. Покрова?

Вопросы к зачету:

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Источники муниципального права: понятие и классификация.
3. Характеристика муниципальных правовых актов.
4. Понятие и сущность местного самоуправления.
5. Принципы местного самоуправления.
6. Территориальные основы местного самоуправления.
7. Характеристика понятия «муниципальное образование», установление и изменение границ муниципального образования.
8. Функции и компетенция органов местного самоуправления.
9. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.
10. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
11. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

12. Формы непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.
13. Правовой статус представительных органов местного самоуправления.
14. Структура и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления.
15. Понятие и основные элементы правового статуса депутата.
16. Правовой статус и структура исполнительных органов местного самоуправления.
17. Правовой статус главы местного самоуправления.
18. Правовой статус муниципального служащего.
19. Система органов местного самоуправления.
20. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
21. Понятие муниципальной собственности.
22. Субъекты и объекты права муниципальной собственности.
23. Доходная часть местного бюджета.
24. Расходная часть местного бюджета.
25. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

2.4. Пакет экзаменатора⁵

ПАКЕТ ЭКЗАМЕНАТОРА		
Задание № 1. Теоретическое 1. Понятие муниципального права как отрасли права. Задание № 2. Теоретическое 2. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.		
Результаты освоения (объекты оценки)	Критерии оценки результата	Отметка о выполнении
УМЕНИЯ: У.1. Работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, специальной литературой; У.2. Анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по муниципальным правоотношениям; У.3. Применять правовые нормы для решения разнообразных практических ситуаций. ЗНАНИЯ: 3.1. Основные теоретические понятия и положения муниципального права; 3.2. Систему органов местного самоуправления 3.3. Правовые основы и принципы финансовой деятельности органов местного самоуправления.	Приобретение опыта работы с нормативно-правовыми актами, актами органов местного самоуправления и специальной литературой	балльная оценка
	Отчетливое и свободное владение концептуально-понятийным аппаратом, научным языком и терминологией	балльная оценка
	Овладение навыками анализа, использования и применения норм муниципального законодательства в практических ситуациях.	балльная оценка
	Усвоение студентами теоретико-правовых основ данной дисциплины.	балльная оценка
	Раскрытие сущности системы органов местного самоуправления и их полномочия.	балльная оценка
	Освоение содержания правовых основ и принципов финансовой деятельности органов местного самоуправления.	балльная оценка

Условия выполнения задания:

1. Место выполнения задания: кабинет «Муниципального права»
2. Максимальное время выполнения задания: 45мин.

Критерии оценки знаний студентов в целом по дисциплине:

«отлично» - выставляется студенту, показавшему всесторонние, систематизированные, глубокие знания учебной программы дисциплины и умение уверенно применять их на практике при решении конкретных задач, свободное и правильное обоснование принятых решений;

«хорошо» - выставляется студенту, если он твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, умеет применять полученные знания на практике, но допускает в ответе некоторые неточности;

«удовлетворительно» - выставляется студенту, показавшему фрагментарный, разрозненный характер знаний, недостаточно правильные формулировки базовых понятий, нарушения логической последовательности в изложении программного материала, но при этом он владеет основными разделами учебной программы, необходимыми для дальнейшего обучения и может применять полученные знания по образцу в стандартной ситуации;

«неудовлетворительно» - выставляется студенту, который не знает большей части основного содержания учебной программы дисциплины и допускает грубые ошибки в формулировках основных понятий дисциплины.

Билет для итогового контроля освоения дисциплины в форме экзамена состоит минимум из 2-х вопросов.